

Gestión y políticas públicas de cooperación fronteriza: teoría y práctica

LUNES DE 19 A 22
6 CLASES, 18 HORAS TOTAL

DESTINATARIOS: gestores fronterizos públicos y privados del Poder Central e Intendencias Departamentales, gestores de la integración regional MERCOSUR, licenciados en Relaciones Internacionales, educadores, sociólogos, politólogos, área Socio-Jurídica Fder, abogados, escribanos, economistas, docentes y otros interesados en el tema.

DOCENTE RESPONSABLE DEL CURSO:

Profesor Dr. Daniel Rótulo

DOCENTES INVITADOS:

Participarán los siguientes invitados especiales:

- Dr. Fier (Alto Representante General del Mercosur/ARGM)
- Lic. Javier Vidal, Sub Director, Dirección General de Asuntos de Frontera, Límites y Comisiones Mixtas
Ministerio de Relaciones Exteriores de Uruguay

OBJETIVOS DEL CURSO:

- Combinar de forma equilibrada el manejo teórico-analítico con la práctica de la gestión de las políticas fronterizas
- Suministrar a los asistentes conceptos, categorías analíticas y herramientas metodológicas usadas en el campo de la gestión y las políticas públicas aplicables a políticas de frontera.
- Aplicar a casos de políticas de fronteras herramientas provenientes de la teoría de la gobernanza multinivel, de la negociación y de la implementación de políticas, programas y proyectos públicos
- Aplicar en sala de clase dichos conceptos a estudios de casos de políticas fronterizas
- Analizar la agenda de cooperación fronteriza bilateral Uruguay-Brasil y Uruguay-Argentina y multilateral en el Mercosur

Método pedagógico del curso

Para ello se alternará el uso de los siguientes instrumentos metodológicos de enseñanza:

- a) Método de estudio de caso, mediante ejercicios de análisis realizados en sala de clase.
- b) Método Problem Based Learning (PBL), mediante presentación de problemas para su resolución práctica
- c) Exposición de temas de forma individual o en paneles sobre conceptos y experiencias prácticas del profesor y de invitados especiales: académicos, gestores y tomadores de decisión con experiencia práctica sobre la cooperación transfronteriza
- d) Discusión dirigida, mediante la exposición de grupos de estudiantes sobre temas conceptuales y/o experiencias prácticas de los participantes del curso.

Instrumentos de aprendizaje:

- a) Plataforma EVA desarrollada por UdelaR
- b) Material bibliográfico de lectura
- c) Material audiovisual

PROGRAMA ANALÍTICO DEL CURSO:

MÓDULO I. Histórico-analítico

Duración 9 horas

Tema 1. Concepto de conflicto, cooperación e integración fronteriza. El abordaje multidisciplinario. Los aportes de las ciencias de la gestión y políticas públicas y relaciones internacionales.

Tema 2. Evolución reciente y etapas en el relacionamiento fronterizo bilateral fronterizo entre Uruguay y Brasil. Análisis específico de la Nueva Agenda de Cooperación y Desarrollo Fronterizo. Características y acuerdos sectoriales. Evolución reciente y características de las relaciones fronterizas entre Uruguay y Argentina. Ejes de conflicto y cambios. El caso de CODEFRO, y otras experiencias (como el Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay, entre otras, etc.).

Tema 3. Integración fronteriza en el Mercosur en perspectiva multinivel (local, nacional, regional). Marcos bi y multilaterales (Merco-ciudades, Foro de Consulta y Concertación de Representantes del Mercosur -FCCR), Sub-Grupo de Trabajo de No. 18 del Grupo Mercado Común del Mercosur, UNASUR.

MÓDULO II. Teoría y práctica de la gestión fronteriza

Duración: 9 horas

Caso 1. Polución ambiental transfronteriza Uruguay Brasil. Negociación, acuerdos

bilaterales e implementación (C1). Autor: Daniel Rótulo.

Ventajas del caso

a) Permite la aplicación y el uso de herramientas analíticas de:

- Gobernanza multinivel, niveles de coordinación intra e intergubernamental, interacción entre actores locales, nacionales e internacionales;
- Construcción de agenda gubernamental
- Negociación multinivel (entre muchos actores sobre muchos temas)
- Identificación de obstáculos para la implementación de acuerdos internacionales y de políticas y proyectos públicos

b) Capacidad de réplica a otras experiencias y políticas sectoriales (salud, educación, turismo, laboral, seguridad pública, etc.);

Tema 1. Presentación del caso Brasil-Uruguay por polución ambiental transfronteriza (Candiota): negociación, gobernanza, firma de acuerdos e implementación. Identificar agenda gubernamental, estructura de gobernanza y relaciones entre actores, stakeholders participantes en el proceso decisorio: locales, regionales y nacionales. Aplicación de modelos de gobernanza y toma de decisiones de política pública.

Tema 2. Identificar y construir estrategias de negociación de actores, posiciones, intereses, relaciones entre partes, etc. Aplicación conceptos teoría de la negociación y firma de acuerdos.

Tema 3. Identificar proceso de implementación de los acuerdos firmados y los proyectos transfronterizos. Aplicación de teoría de la implementación de proyectos.

Tema 4. Lecciones y aprendizajes del caso. Discusión dirigida por el docente para analizar la aplicación y réplica a otros casos de procesos y proyectos de cooperación fronteriza.

CALENDARIO DEL CURSO (abreviado)

FECHA	TEMA	DOCENTE
04/10/16	Módulo I. Histórico-analítico	Dr. Daniel Rótulo
11/10/16	Módulo I. Histórico-analítico	Dr. Daniel Rótulo
18/10/16	Módulo I. Histórico-analítico	Dr. Daniel Rótulo
25/10/16	Módulo II. Teórico-práctico	Dr. Daniel Rótulo
01/11/16	Módulo II. Teórico-práctico.	Dr. Daniel Rótulo
08/11/16	Módulo II. Teórico Práctico	Dr. Daniel Rótulo

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA Y LECTURAS RECOMENDADAS:

ABRUCIO, F. A coordenação federativa no Brasil: a experiência do período FHC e os desafios do governo Lula. Revista de Sociologia e Política, n. 24, p. 41-67, jun. 2005.

_____, F. A Importância dos Arranjos Intergovernamentais: potencialidades e dilemas na

trajetória brasileira recente. In: DALLABRIDA, Valdir Roque. (Org.). Governança Territorial e Desenvolvimento. Rio de Janeiro: Garamond, 2011, v., p. 540-547.

_____, F.; FRANCESE, C.; SANO, H. Coordenação e cooperação no federalismo brasileiro: avanços e desafios. In: CUNHA, A. dos S.; MEDEIROS, B.A. de; AQUINO, L.C. de (orgs.). Estado, instituições e democracia: república. Brasília: IPEA, 2010, v. 1, p.177-212.

AVEIRO MARQUEZ, T. M. *Relações Brasil-Uruguai: A Nova Agenda para a Cooperação e o Desenvolvimento Fronteiriço*. Tesis de Maestría. Brasília: Instituto de Relações Internacionais, Universidade de Brasília., 2006.
http://bdtd.bce.unb.br/tesesimplificado/tde_busca/arquivo.php?codArquivo=3907.

BARDESIO, G.& CASSANEGO JR., P, 2013. *Accountability* en Organismos Públicos Binacionales: Análisis de la Actuación del Comité Binacional de Integración en Salud Rivera (Uruguay) - S. do Livramento (Brasil). CLAD, Montevideo, Uruguay.

BARRETT, S., 1981. Policy and action. Essays on the implementation of public policy. New York, Methuen, USA.

BRINKERHOFF, D., 1996. "Coordination issues in policy implementation networks: an illustration from Madagascar environmental action plan". *World Development*, V. 24, n.9 (1497-1510).

BURGESS, Michael (1993). "Federalism and Federation: a reappraisal". In Michael Burgess & Alain Gagnon (orgs.). **Comparative Federalism and Federation**. Harvester /Wheatsheaf. London.

CARDARELLO, A.; MAGRI, A. La reforma en el Sistema Municipal en Uruguay. In: AECID, Centro de Sociología y Políticas Locales, Universidad Pablo de Olavide y Unidad para el Fortalecimiento de Gobiernos Locales, Universidad Nacional de Quilmes, Argentina. Buenos Aires: Miño y Dávila, 2011. (no prelo)

CLEMENTE, I. La región de frontera Uruguay-Brasil y la relación binacional: pasado y perspectivas. *Revista Uruguaya de Ciencia Política*, v. 19, n. 1, p. 165-184, 2011.

ELAZAR, Daniel (1987). Exploring Federalism. The University of Alabama Press. Alabama.

ELMORE, R., 1979. "Backward mapping implementation research and policy decisions". *Journal of Policy and Science*, v. 94, (4), p. 601-616.

FILIPPIM et alii, 2013. "Cooperação e Governança para o Desenvolvimento Regional em Faixa de Fronteira: o caso Brasil-Argentina". CLAD, Montevideo, Uruguay.

FILIPPIM, E. & D. RÓTULO, 2013. Governança, participação social e diálogo federativo: o caso de Santa Catarina. *Revista Política e Planejamento Regional*, n.1. Ministério de Integração Nacional, Brasil. http://www.integracao.gov.br/c/document_library/get_file?uuid=baef9068-b2bf-4548-a07b-61aa1462804e&groupId=10157

GADELHA, C. A. G.; COSTA, L. Integração de fronteiras: a saúde no contexto de uma política nacional de desenvolvimento. *Revista de Saúde Pública*, v. 23, ss. 2, p. S214-S226, 2007.

_____. A política nacional de integração e o desenvolvimento das fronteiras: o programa de desenvolvimento da faixa de fronteira. PDF. In: OLIVEIRA, T. C. M. (org.). Território sem limites: Estudos sobre fronteiras. Campo Grande: UFMS, 2005.

GALLO, E.; COSTA, L.; MORAES, A. A integração dos sistemas de saúde que atendem à população fronteiriça dos países do MERCOSUL. In: GALLO, E.; COSTA, L. (orgs.). SIS MERCOSUL: uma agenda para a integração. Brasília: Organização Pan-Americana de Saúde, 2004.

GIOVANELLA, L. (coord.). Saúde nas fronteiras: estudo de acesso aos serviços de saúde nas cidades de fronteira com países do MERCOSUL. Rio de Janeiro: ENSP/Fiocruz, 2007.

HANF, K., 1982. "Regulatory structures: enforcement and implementation". *European Journal of Political Research*, v. 10, p. 159-172.

HARDI, P. Impediments on environmental policy making and implementation in Central and Eastern Europe. Berkeley: University of California, 1992. Policy papers in international affairs.

HERNANDEZ, A, JIMENEZ, A & PICON, J., 2006. "Cooperación Transfronteriza en América Latina y la Unión Europea: Aportes al proceso de integración regional". En: Observatorio de Cooperación Descentralizada UE-A. Latina: Anuario de la Cooperación descentralizada.

HOOGHE, L.; MARKS, G. Unraveling the central state, but how? Types of Multi-level governance. *American Political Science Review*, v. 2, n. 97, p. 233-43, 2003.

LAURNAGA, M. E. Descentralización sin municipalización: reforma del estado y gobiernos subnacionales en Uruguay. Montevideo: Udelar, Instituto de Ciencia Política, Documento de Trabajo, 23, 2001.

MACHADO, Gustavo Gomes (2009). Gestão Metropolitana e autonomia municipal: dilemas das transações federativas. Editora PUC Minas. Belo Horizonte.

MACHADO, L. Limites e fronteiras: da alta diplomacia aos circuitos da ilegalidade. *Fronteiras e Espaço Global*. Rio de Janeiro: UFRJ, Grupo Retis, 2000.

MARKS, G. An actor centered-approach to Multi-Level Governance. *Regional and Federal Studies*, v. 6, n. 2, p. 20-40, 1996.

MAZZEI, E., 2013. Fronteras que nos unen y límites que nos separan. Montevideo, Imprenta CBA, Uruguay.

_____, ; DE SOUZA, M., 2013. La Frontera en Cifras. Montevideo, Imprenta CBA, Uruguay.

MELO, Marcus André B.C. de (1996). "Crise Federativa, Guerra Fiscal e 'Hobbesianismo social': efeitos perversos da descentralização". *São Paulo em Perspectiva*, vol. 10, n.3. São Paulo.

MERCOSUR, 2012. Fondo para la Convergencia Estructural del Mercosur: Proyecto Saneamiento Integrado Aceguá/Aceguá. CMC. Decisión 3012.

MINISTERIO DA INTEGRAÇÃO NACIONAL, 2009. Faixa de Fronteira: Programa de Promoção do Desenvolvimento da Faixa de Fronteira, Secretaria de Programas

Regionais, Brasília, Ouvidoria-Geral, Brasil.

MOREIRA, C.; VENEZIANO, A. La descentralización de la reforma constitucional en Uruguay: escenarios y desafíos. *Revista Prisma* Nº 14, Universidad Católica del Uruguay, Montevideo, 1998.

MOURA FILHO, J. Multiterritorialidade em regiões transfronteiriças: estudo de duas cidades gêmeas na fronteira Brasil/Uruguai. 2010. 329 f. Tese (Doutorado em Desenvolvimento Regional) - Programa de Pós-Graduação em Desenvolvimento Regional da Universidade de Santa Cruz do Sul, Santa Cruz do Sul, 2010.

NAVARRETE, M. Región fronteriza uruguayo brasileña-laboratorio social para la integración regional: cooperación e integración transfronteriza. Montevideo: UDELAR, 2006.

OLIVEIRA, T. Território sem limites: estudos sobre fronteiras. Campo Grande, MS: UFMS, 2005.

PETERS, G., 1987. "Design policy and policy implementation: the fallacies of misplaced prescription". *Policy Studies Review*, vol. 6(3), p. 459-475.

PIERSON, Paul (1995). Fragmented welfare states: federal institutions and the development of social policy. *Governance: An International Journal of Policy and Administration*, 8(4), 449-478.

PRUD'HOMME, Rémy (1995). The Dangers of Decentralization. *The World Bank Research Observer*, vol 10, n. 2. Washington, August (201-220).

PUCCI, A. O Estatuto da Fronteira Brasil-Uruguai. Brasília: Fundação Alexandre de Gusmão, 2010.

PUNCH, Keith. 2005. *Introduction to social research. Quantitative and qualitative approaches*. London, Sage.

PUTNEY, LeAnn Grogan. 2010. Case Study. *Encyclopedia of Research Design*. SAGE Publications. 25 Mar. 2011. Disponible en: http://www.sageereference.com/researchdesign/Article_n39.html

RANSON, S. & STEWART, J., 1994. "Interdependence and cooperation". En: *Management of the public domain*. Londres, McMillan Press, Gran Bretaña.

REIN, H. & RABINOWITZ, 1977. "Implementation: a theoretical perspective". *Joint Center of Urban Studies of MIT and Harvard University*. Working paper, n.43.

RÓTULO, D., 2013. Coordinador y panelista. *Gestión y Políticas Públicas Transfronterizas: Análisis de casos comparados*. En: XVIII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública. (29 de octubre al 1 de noviembre de 2013), Montevideo, Uruguay.

---, 2012. Políticas públicas para la cooperación fronteriza en el caso Uruguay Brasil: avances y desafíos. *Eixo Atlântico. Revista da Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal*, n.19, p. 52-64. <http://www.eixoatlantico.com/sites/default/files/REVISTA19%20EIXO.pdf>

RÓTULO, D., 2008. Negociación, implementación e impactos del acuerdo Uruguay-Brasil por riesgo de polución transfronteriza generado por la usina de Candiota (1986-2003). En: *Segundo Congreso Uruguayo de Ciencia Política*. Montevideo: AUCIP.

---, 2006. Negociação e implementação dos acordos Brasil-Uruguai pela poluição produzida pela termelétrica de Candiota. En: MOTTA, P., PIMENTA, R. & TAVARES, E. (eds.) *Novas ideias em Administração*. Río de Janeiro: Fundação Getúlio Vargas.

---, 2004. A Teoria da implementação de políticas públicas aplicada na análise de processos e eficácia da implementação de acordos internacionais ambientais: o caso da ata de Jaguarão (Brasil- Uruguai), 1990-2003. En: *Anais do XXVIII ENANPAD*. Curitiba: ANPAD. http://www.anpad.org.br/evento.php?acao=trabalho&cod_edicao_subsecao=39&cod_evento_edicao=8&cod_edicao_trabalho=1514

RÓTULO, D. & DAMIANI, O., 2010. Integración fronteriza en el Mercosur: el caso Uruguay-Brasil. En: *Anales del V Congreso de la Asociación Latinoamericana de Ciencia Política*. Buenos Aires: ALACIP.

---, 2010. El caso de la integración fronteriza Uruguay Brasil: dimensiones analíticas e hipótesis de trabajo preliminares. *Documento de Investigación*, n.61. Montevideo: Universidad ORT Uruguay. <http://www.ort.edu.uy/facs/pdf/documentodeinvestigacion61.pdf>

RÓTULO, D. & OLIVEIRA, J. A. Puppim de, 2008. International environmental agreements between developing countries only: learning from the Brazil-Uruguay case over the suspicion of acid rain. *International Environmental Agreements: Politics, Law & Economics*. Springer Netherlands, v.8, n.4, p.389-408. <http://www.springerlink.com/content/0644746655684766/> DOI: 10.1007/s 10784-008-9084-4. Scopus: 0.64.

RÓTULO, D. et all., 2014. "Gobernanza y políticas públicas transfronterizas en el caso Uruguay Brasil". *Reforma y Democracia*, CLAD, N. 58. Caracas, Venezuela.

SANTOS, G.; BENETTI, R. A prestação de serviços de saúde no âmbito do acordo para Permissão de Residência, Estudo e Trabalho a Nacionais Fronteiriços Brasileiros e Uruguaios.

In: Diprosul. O direito à saúde e a proteção social em faixas de fronteiras: um balanço do debate acadêmico no Sul da América do Sul. Pelotas, RS, 8-10 de agosto, 2011.

SCHMITTER, P. Neo-functionalism. In: WIENER, A.; DIEZ, T. (eds.). **European integration theory**. Oxford: Oxford University, 2003. p. 45-74.

SILVA, P.; MELO, M. O Processo de implementação de políticas públicas no Brasil: características e determinantes da avaliação de programas e projetos. Campinas: UNICAMP, Núcleo de Estudos de Políticas Públicas, 2000. Caderno n. 48.

URUGUAY. MIDES (Ministerio de Desarrollo Social). Memoria 5º Seminario Taller Políticas de Integración de Frontera. Chuy/Chuí – Santa Vitoria do Palmar. Uruguay – Brasil, 23-25 abril, 2008.

VENEZIANO, A. Relaciones intergubernamentales, intragubernamentales y socio-guber-

namentales en el decreto de descentralización de Montevideo. In: JORNADAS DE INVESTIGACIÓN DE LA FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES, UDELAR, 10., 2011, Montevideo. Anais... Montevideo: Facultad de Ciencias Sociales, Departamento de Ciencia Política, 2011.

WHITTINGHAM, M. Qué es la gobernanza y para qué sirve? Revista de Análisis Internacional, n. 2, p. 219-235, 2010.

WILLIAMS, W. 1980. "The study of implementation: an overview". En: Methodological administrative issues. Londres, Chatham House, Gran Bretaña.

WRIGHT, Deil S.(1997) Para entender las Relaciones intergubernamentales, Fondo de Cultura Económica, México

ZAPATA CORTÉS, O., El estudio de las relaciones entre niveles de gobierno desde las relaciones intergubernamentales y la gobernanza multinivel. *Estudios de Derecho*, Fac. de Derecho, vol. LXX, no. 156, dic. 2013.

YIN, Robert K. 2003.*Case study research.Design and methods*. Thousand Oaks: Sage

EVALUACIÓN DEL CURSO -

Trabajo externo escrito bajo tres modalidades:

a) Teórico sobre un tema elegido por el alumno, elegido por el alumno/a

b) Análisis de caso teórico-práctico sobre un problema/experiencia presentado por el alumno

c) Análisis con propuesta de solución sobre caso/s planteados durante el curso

